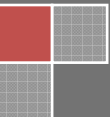


İKV DEĞERLENDİRME NOTU

AVRUPA BİRLİĞİ ORTAK TARIM POLİTİKASI VE
REFORM ÇALIŞMALARI

Gökhan Kilit

İKTİSADİ KALKINMA VAKFI



AVRUPA BİRLİĞİ ORTAK TARIM POLİTİKASI VE REFORM ÇALIŞMALARI

Dünyadaki tarımsal gündemin önemli bir parçası olan Avrupa Birliği Ortak Tarım Politikası aynı zamanda AB bütünleşmesinin sağlanmasında da önemli paya sahiptir. Dolayısıyla OTP sadece bir tarımsal politika bütünü olmayıp, aynı zamanda tarihsel gelişimi içinde AB'ye üye ülkelerin tarım gibi çok teknik ve siyasi boyutu olan bir alandaki politika becerisini de yansıtmaktadır.

Ortak Tarım Politikası, Avrupa kıtasında savaş yılları sonrası ortaya çıkan gıda yetersizliği karşısında oluşturulmuştur. Gıda arzını güvence altına alıp dışa bağımlılığı azaltmak isteyen Avrupa, vatandaşlarının gıda ihtiyacının Topluluk içinden karşılanabilmesi için tarımsal üretim miktarının yeterli düzeye ulaştırılıp, bu düzeyin korunabilmesi amacıyla ortak bir tarım politikası altında hareket etmeye karar vermiştir.

Ortak Tarım Politikası yıllar içinde reform dalgaları geçirmiş olsa da genel olarak üretim standartlarını ve tarım teknolojilerini geliştirmeyi, tarımsal üretim araçlarının etkili kullanımını sağlamayı, Avrupa'daki tarımsal üretimin verimliliğini artırmayı, piyasalarda istikrarı, ürün arzının güvenliğini, tarımdaki en önemli faktörlerden biri olan işgücünün optimum kullanımını, gıda güvenliğini, sürdürülebilir tarım üretimini, çevreye uyumlu üretim modelini sağlarken, geçimini tarım sektöründen elde eden kesimlerin gelirini artırmayı, tüketicilere uygun fiyatlar sunmayı ve tarım ürünleri fiyatlarını bütün üye ülkelerde eşitleyerek, fiyatların üye ülkeler arasında haksız rekabete yol açmasının önüne geçmeyi amaçlamaktadır.

Ortak tarım politikasının ilk yıllarından itibaren gelişimini ve zaman içerisindeki değişimini şu şekilde kısaca özetleyebiliriz;¹

Kökleri **1950'li yıllara** dayanan Ortak Tarım Politikası, savaş sırasında toplum yapısı zarar görmüş, tarımsal üretimi yok olmuş ve gıda arzının sağlanamadığı Batı Avrupa'da ortaya çıkmıştır. OTP, gıda zinciri dahilinde daha fazla üretimi teşvik ederken, tarımsal üretimle uğraşan kesime düzenli yaşam standardı, piyasa istikrarı ve gıda arzının Avrupalı tüketicilere uygun fiyatlarla ulaşmasını amaçladı. Bu kapsamda üretim, çiftçilere verilen yüksek destekleme oranlarıyla teşvik edildi.

1970'li yılların başında Avrupa tarım sektörünün yapısal değişiminin sağlanmasını hızlandırmak için Topluluk politikası teşvik edici uygulamalara odaklandı. 1972 yılında, çiftliklerin modernize edilmesini sağlayacak mevzuat kabul edildi. Bu mevzuat ile yaşlı çiftçilerin erken emekli edilmesini sağlayarak, tarımda profesyonel düzene geçiş ve tarımsal işgücünün yenilenmesi hedeflendi. Birkaç yıl sonra 1975'te dağlık alanlar gibi zor koşullarda çalışan çiftçiler ile az gelişmiş bölgelerde üretim yapan çiftçilere yardımcı olmak için teşvik

¹ Avrupa Komisyonu Resmi Web Sitesi

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-history/index_en.htm Erişim: 23 Mayıs 2012

düzenlemeleri yapıldı. OTP'ye ilişkin ilk ciddi reform girişimi, sorunun arzın talebi aşması olduğu yönündeki eleştiriyi dile getiren 1968 tarihli Mansholt Planı'dır. Mansholt Planı ile tarım ürünlerinde arz-talep dengesinin sağlanması amacıyla; 5 milyon hektar arazinin boş bırakılması, 5 milyon çiftçi ile küçük işletmelerin üretimden çekilmesi öngörülüyordu. Tarımda oldukça köklü düzenlemeleri öngören bu plan o tarihlerde reddedilmiş, fakat daha sonra yapılacak reform girişimlerine temel oluşturmuştur. Mansholt Planı'ndaki tarımsal işletmelerin modernizasyonu, tarım üretiminden çekilme ve çiftçilerin eğitimini kapsayan üç düzenleme 1972 tarihinde yumuşatılarak kabul edilmiştir. Yine bu plana göre 1979 yılında getirilen ortak sorumluluk vergisi sayesinde süt sektöründe düzenleme yapıldı. Belirlenen miktarın üzerinde üretim yapan üreticilerden vergi tahsil edilmesi yoluyla stokların eritilmesi ve üreticilerin fazla üretimden kaynaklanacak mali yükün karşılanmasına katkıda bulunması sağlandı.

1980'li yıllarda Avrupa Birliği kendi kendine yetebilen bir topluluk olma yolunda hedefine başarıyla ulaşırken, fazla üretimden kaynaklanan sorunları çözüme ulaştırmak için önlem alması gerekti. Sürekli üretimi artan tarımsal ürünlerin bir kısmı yüksek desteklerle ihraç edilirken, diğerleri Topluluk içinde satılıyor, kalanlar ise yüksek stok oluşturuyordu. Yüksek teşvik oranları ile yapılan üretim bütçede yük oluştururken, dünya piyasasını etkiliyor, üreticiye de her zaman fayda sağlamıyordu. Bu tedbirler zamanla işlevini yitirdi. Bunların yanında toplum tarafından tarımın çevresel sürdürülebilirliği de tartışılmaya başlandı. OTP'nin yarattığı üretim fazlaları ve tarım harcamalarındaki artışı dizginleme çabaları neticesinde 1984 yılında süt kotaları getirilmiş ve 1988 yılında üretimi azaltmaya, ürün desenini ihtiyaca göre yeniden şekillendirmeğe hizmet edecek ve tarım harcamalarında mali disiplin sağlayacak önlemler içeren bir dizi değişiklik yapılmıştır.

1992 MacSharry Reformları, yapılacak teşviklerin ürün desteği olarak değil üreticiye yapılacak doğrudan destek olarak değiştirilmesini sağladı. Reform Avrupa Birliği tarım sektöründe rekabeti geliştirmeyi, tarım piyasasının istikrarını sağlamayı, üretimi çeşitlendirmeyi, çevreyi korumayı ve Avrupa Birliği bütçe harcamalarını dengelemeyi hedefliyordu. İlk olarak hububat müdahale fiyatlarında yüzde 35 ve sığır eti müdahale fiyatında yüzde 15 oranında indirim sağlanırken, üretimi fazla ürünlerin üretiminden vazgeçilmesi desteği, tarım ve çevre uyumu programları, ağaçlandırma, erken emeklilik, ürün çeşitliliği ile ilgili destek verildi. Avrupa tarımına olumlu etkileri olan bu reformlar Birliğin dünya piyasasında yaşadığı sıkıntıları da gidermiştir. 1995 yılında Dünya Ticaret Örgütü ile imzalanan anlaşma ile Ortak Tarım Politikası'nın dış rekabete karşı temel koruma mekanizmaları ve vergiler uygulamadan kaldırılarak eşdeğer gümrük tarifelerine dönüştürülmüş ve anlaşmada belirtilen oranlarda indirime gidilmiştir. Bu anlaşma ilk yıllarda ihracatta olumsuz etkiler yapsa da zamanla düzelmiş, iç piyasada ise daha önce yapılan MacSharry reformları sayesinde olumsuz etkisi olmamıştır.

Gündem 2000 Reformu, tarıma yönelik harcamaların Topluluk bütçesinin yarısını oluşturmaya devam etmesi, tarım ve çevre ilişkilerinin artan önemi, deli dana ve şap hastalığı

krizi ile önemi bir kez daha anlaşılan ürün güvenilirliği ve tüketici hakları, dünya ticaretinin daha fazla serbestleştirilmesi amacıyla Dünya Ticaret Örgütü ile devam eden görüşmelere yönelik hazırlıklar, AB üreticilerinin dünya ile rekabetinin artırılması ve yeni genişleme hazırlıkları ile ilgili kaygıların etkisiyle oluşturulmuştur.² Bu reform kapsamında MacSharry reformunun derinleştirilmesi ve kapsamının genişletilmesi; fiyat desteğinin oranının azaltılarak doğrudan ödemelerin yaygınlaştırılması ve bu sürecin kırsal kalkınma politikası ile desteklenmesi istenmiştir. Buna göre; Avrupa Birliği tarım ürünlerinin iç ve dış pazarda rekabet gücünün artırılması, tüketicilerin daha düşük fiyatlarla ürünlere ulaşması, gıda güvenliği ve kalitesinin iyileştirilmesi, çevrenin korunması hedefinin OTP ile bütünleşmesi, üreticilerin iyi bir yaşam düzeyi sağlanarak gelir istikrarına katkıda bulunulması, çiftçiler ve aileleri için tamamlayıcı ve alternatif iş imkanları geliştirilmesi ve kırsal kalkınmanın OTP'nin ayrılmaz bir parçası haline gelmesi hedeflenmiştir.

2003 Reformları ile Avrupa Birliği tarım ürünlerinin piyasa odaklı olması ve rekabet gücünün artırılması, OTP'nin basitleştirilmesi, harcamaların kontrol altında tutulması, genişleme sürecinin kolaylaştırılması ve Dünya Ticaret Örgütü ile müzakerelerde OTP'nin en iyi şekilde savunulması hedeflenmiştir. Reformda öne çıkan düzenlemelerden ilki çiftçilere ürettikleri ürün dikkate alınmaksızın yılda bir kez gelir desteği verilmesidir. Üreticilerin doğrudan ödemelerden faydalanabilmeleri için tarım arazilerinin belirli bir oranını ekim dışı bırakmaları gerekmektedir. 2005 yılında uygulanmaya başlanan bu ödeme planından yararlanabilmeleri, geçmişte yalnız gönüllülük ile uygulanan ve Gündem 2000 reformunda da bahsedilen çapraz uyum ilkesine dayanmaktadır. Tarım arazilerinin iyi çevresel ve tarımsal koşullarda tutulmasına yönelik Üye Devletler tarafından belirlenen standartlar ve çevrenin korunması, gıda güvenliği, kamu, bitki, hayvan sağlığı ile hayvan refahı konularında belirlenmiş standartlara uymayan üreticilerin doğrudan ödemelerinin azaltılması veya tamamen askıya alınması öngörülmüştür.

2005 yılına gelindiğinde Avrupa Birliği daha önce uygulamaya koyduğu reformların gelişiminin hızlandırılması için OTP'nin sadeleştirilerek daha anlaşılır bir dile kavuşmasını istedi. Sadeleştirilmiş bir OTP'nin tarım üreticilerinin ve yöneticilerinin üzerindeki aşırı bürokrasi yükünü azaltacağını ve mevzuat yoğunluğunu gidererek kuralların her kesim tarafından daha anlaşılır olmasını sağlayacağı hedeflendi. Bunun neticesinde OTP sadeleştirildi, sayıları yüzleri aşan bürokratik işlemlerin çoğu kaldırıldı ve tarım kesiminin reformlara uyumu daha hızlı bir şekilde sağlandı.

Avrupa Birliği **2008 yılında** OTP'nin modernize edilmesini, sadeştirmesini ve daha verimli hale getirilmesini amaçlayan 'değerlendirme' yapılmasını kabul etti. Bu sayede çiftçiler üzerindeki kısıtlamaların kaldırılması, sektörün piyasa koşullarına daha iyi cevap verebilmesinin sağlanması ve iklim değişikliği, su sorunu ve biyoenerji gibi gelişen yeni olaylara karşı mücadelenin güçlendirilmesi amaçlandı. Hem daha önce uygulamaya konulan 2003 reformlarının durumu hem de değişen koşullara karşı OTP'nin uyum kapasitesi artırıldı.

² Elif Seda Ülkü, *Avrupa Birliği Ortak Tarım Politikası Reformları*, İktisadi Kalkınma Vakfı, Nisan 2006, İstanbul

1950'li yıllardan itibaren değişen iç ve dış etkenler karşısında sürekli reforme edilmiş ve yenilenmiş olan OTP, **2013 sonrası** için yeni bir reform dönemi geçiriyor. 2014-2020 döneminde uygulanacak olan OTP için görüşmeler sürüyor:

Avrupa Birliği OTP Reformuna Neden İhtiyaç Duyuyor ?

Ortak Tarım Politikası zaman içinde gelişerek çok yol aldı fakat değişen ve ileride değişecek zorluklara karşı cevap verebilmek amacıyla yeni değişimlere ihtiyaç duyuluyor.

Reformu gerekli kılan ve tedbir alınması gereken konuları şöyle sıralayabiliriz;³

- Avrupa Birliği'ndeki ve dünyadaki gıda güvenliği ile ilgili kaygıları karşılamak,
- Hava, su, toprak ve biyoçeşitliliğin sürdürülebilir yönetimini geliştirmek,
- İklim değişikliği sebebiyle tarımsal üretim şartlarında artan baskının giderilmesi ve yenilenebilir enerjinin teşvik edilmesinde aktif rol üstlenilmesi,
- Globalleşmeyi dikkate alarak, dünya pazarında rekabet edilebilirliğin geliştirilmesi,
- AB genişlemesi sürecinde artan Avrupa Birliği'ndeki tarımsal yapı ve üretim sistemleri çeşitliliğinin, bölgesel, sosyal ve yapısal rolünün korunarak etkin kullanımı,
- Avrupa Birliği içerisindeki kırsal alanların bölgesel ve sosyal uyumunun kuvvetlendirilmesi,
- OTP desteklerinin üye devletler ve çiftçiler arasında tarafsız ve dengeli olmasının sağlanması,
- OTP uygulama prosedürlerinin basitleştirilmesi, kontrol şartlarının ve fonları kullananlar için idari yüklerin azaltılmasının takip edilmesi.

Bu alanlarda yapılmasına gerek duyulan reformlar ayrıca aşağıda yer alan 'Avrupa Birliği 2020 Stratejisi' büyüme modellerine de katkı sağlıyor:

- Akıllı Büyüme: Teknolojik bilgi ve yenilikçi yaklaşım ile kaynak verimliliğini ve rekabet edilebilirliği artırarak yüksek katma değerli ve kaliteli ürün geliştirmek; çevreci teknolojiyi geliştirmek, bilgi ve iletişim teknolojisi kullanımı, eğitim yatırımı, kırsal alanlardaki sosyal yeniliklere teşvik sağlamak ve araştırma çalışmalarının geliştirilmesi.
- Sürdürülebilir Büyüme: Gıda, yem ve yenilenebilir üretim esasları, sürdürülebilir arazi yönetimi temini, çevresel ürünlerin sağlanması, biyoçeşitlilik kaybını karşılayan, yenilenebilir enerjinin desteklenmesi, hayvan ve bitki sağlığı teşviki, teknolojik bilgi ile kaynak verimliliğini artırılması ve araştırma sonuçlarının kullanımı, gelecekteki emisyon oranlarının düşürülmesi, kırsal alanların potansiyelinin geliştirilmesi.
- Esaslı Büyüme: Avrupa'da sürdürülebilir tarımın devamı için kırsal alanlardaki ekonomik potansiyelin açığa çıkarılması, yerel piyasaların ve işlerin geliştirilmesi, tarımın yeniden yapılandırılmasının ve çiftçilerin gelirlerinin desteklenmesi

³ Avrupa Komisyonu Resmi Web Sitesi, 18 Kasım 2010 tarihli tebliği
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0672:FIN:en:PDF> Erişim: 22 Mayıs 2012

Avrupa Birliği 2020 Stratejisi'nin ihtiyaçlarına uygun olarak ve değişen çevresel faktörler işiğinde yapmayı düşündüğü reformları dört temel hedef üzerinde konumlandırıyor:

1) Gıda Tedarik Zinciri Güvenliği

Tarımın rekabet gücüne bağlı işleyen bu süreçte, tarım piyasalarının istikrarı, üretici gelirleri ve fiyat değişkenliği gıda zincirinde önemli rol üstlenmekte. Avrupa Birliği bununla ilgili olarak **yeni bir doğrudan ödeme sistemi** hedefliyor. Geçerliliğini yitirmiş referans değerler esas alınarak uygulanan mevcut ödeme sistemi yerine, 2014 yılını referans olarak alacak bir sistem öngörülüyor. Bu sisteme göre kullanılan tarım arazisinin yüz ölümü yeni modelin temelini oluşturuyor. Gündemde olan bir diğer destekleme de ihtiyaçlar doğrultusunda belirlenen destek sistemi. Tarım sektöründeki eitlilik, sektöre sağlanan desteklerde zaman içinde ihtiyaa göre belirlenen bir doğrudan ödeme sistemini gerekli kılıyor. Bu kapsamda **genç çiftçiler**e özel bir yardım yapılması planlanıyor. 40 yaşın altındaki çiftçileri genç ifti kapsamına alan bu sistem ye ülkelerin ulusal ödeneklerinin en fazla yüzde 2'sini genç çiftçilere doğrudan ek ödeme için kullanabilmelerine olanak sağlıyor. Genç çiftçilerin desteklenmesi yaşlanan tarım nüfusu açısından büyük önem taşıyor.

Ekonomik, sosyal ve çevresel şartlardan dolayı önem taşıyan kırılgan sektörlerin ve tarımsal üretim eitlerinin korunması için üretime bağlı destek sisteminin kalıcı olması isteniyor. Yapılacak destek ile bu bölgelerdeki mevcut üretim seviyesinin sürdürülmesi amaçlanıyor.

Avrupa Birliği daha az avantajlı bölgelerdeki tarımı desteklemek için, ye devletlere ulusal ödeneklerinin yüzde 5'ini kullanabilme opsiyonu veriyor. Kırsal kalkınma önlemlerini tamamlayan bu sistem gıda tedarik zincirine katkı sağlamayı hedefliyor. Kırsal kalkınmaya yönelik maksimum yardım miktarının ise hektar başına 300 Avro'ya çıkarılması öngörülüyor.

Tarımsal desteklerde gerçek ihtiyaç sahiplerine ulaşmayı hedefleyen Avrupa Birliği, tarımsal üretime ve doğal kaynakların yönetimine somut katkı sağlayan kişiyi '**aktif ifti**' olarak tanımlıyor. Doğrudan demeler, yardım miktarının tarım dışı faaliyetlerden edinilen gelir miktarı oranına ve arazinin uygun olması halinde belirlenen minimum tarımsal faaliyetin gerçekleşmesine bağlı olarak yapılacak. Bu sayede faaliyetlerinin çok düşük oranı tarımsal üretim olan büyük holdingler, genç arazi sahibi emlak şirketleri ve golf sahaları gibi işletmelerin destek dışına alınması hedefleniyor. Ayrıca yapılacak desteklerin belirli bir seviyeden sonra düşürülerek tavan seviyesi olarak belirlenen 300 bin Avro'da sonlandırılması öngörülüyor. Bunun yanında gelir desteği alan kişilerin yerine getirmek zorunda olduğu çapraz uyumun bir adım ötesine geçilerek, günlük tarımsal faaliyetlerinin çevresel boyutu

nedeniyle de destek alabilmesi hedefleniyor. Yapılacak ödemelerin yüzde 30'u çevreci ödemelere ayrılacak.⁴

2) Çevresel ve Ekonomik Olarak Sürdürülebilir Rekabet Gücü

Tarım sektörü için son derece önemli olan **çevresel ve ekonomik sürdürülebilirlik**, doğal kaynakların korunması ve doğru kullanımının sağlanması konusunda Avrupa Birliği OTP reformları arasında yer alıyor. Sürdürülebilir tarım faaliyetleri için ürün çeşitlendirme, daimi mera, ağaçlık arazilerin artırılması, biyoçeşitliliğin ve arazi özelliklerinin korunması gibi önlemlerin uzun vadeli rekabet gücünü desteklemesi öngörülmüyor.

Bilgi temelli tarım için çaba gösterilmesi amacıyla araştırma ve yenilikçilik faaliyetlerine yönelik yeni fonlar oluşturulması isteniyor. Bu nedenle tarımsal araştırma harcamalarının artırılması ve çiftçilerin günlük faaliyetlerinde kullanabilecekleri bilgi ve teknolojiye erişebilmeleri için bilim dünyası ile işbirliğinin geliştirilmesi hedefleniyor.

Tarımsal üretim zincirinin düzenlenmesi ve ürünlerdeki katma değer devamlılığını sağlamak için çiftçilerin piyasadaki pozisyonunun güçlendirilmesi amaçlanıyor. Tüm çiftçilerin üretici örgütleri ve üretim kollarını birleştiren yapılar altında bir araya gelmeleri ve rekabet kurallarının da netleştirilmesi reform çalışmaları arasında yer alıyor. Bu sayede üretici örgütlerinin piyasadaki talepler doğrultusunda daha iyi plan ve üretim yapmaları ve olası krizlerde mücadele gücünü artırması bekleniyor.

Avrupa Birliği'nin, 2013 sonrası için düşündüğü reformların arasında kriz anında tarım sektörünün **modern kriz yönetimi araçları** ile korunması da yer alıyor. Yaşanacak olası bir krizde ya da tüketici güveninin zarar görmesi durumunda, piyasada kullanılmak üzere 3,5 milyar Avro değerinde bir rezerv oluşturulması isteniyor. AB, beklenmeyen durumlar karşısında acil önlem alabilmek için kalıcı güvenlik ağları ve etkili özel depolama yöntemlerinin uygulanmasının gerekliliğini vurguluyor. Bunların yanında fiyat değişkenliği ile mücadelede de yeni bir sistem getirilmesi isteniyor.

3) Avrupa Genelinde Tarımsal Rekabet Gücünün Temini

Avrupa Birliği içinde bölgesel farklılıkların azaltılması ve bölgesel ayırımın engellenmesine odaklanan Ortak Tarım Politikası reformları AB'nin tümünde tarımsal rekabet gücünün artırılmasını hedefliyor. 2014-2020 kırsal kalkınma programlarının bu düşüncüyü gerçekleştirmede etken olması bekleniyor.

Uygulanması düşünülen Yapısal Fonlar ve Kırsal Kalkınma Fonlarını içeren 'işbirliği sözleşmeleri' **hedef odaklı yönetim** biçiminin oluşturulmasını amaçlıyor. 'işbirliği

⁴ Tarım Politikası Reformunda Sona Doğru, Kriter Dergisi, Aralık 2011 Sayı:66

Sözleşmeleri' üye ülkelerin programları onaylamadan önce, uygulanacak şartları karşılama gerektiriyor. Bu şekilde programların uygulanmasında kolaylık kazanılacağı düşünülüyor. Üye ülkelerin yerel potansiyellerini ortaya çıkaracak stratejileri belirmesi, fakat bunu yaparken tarımsal ve çevresel önlemleri uygulama zorunluluğunu devam ettirmesi isteniyor. Hedef odaklı yönetim anlayışının özel ve kamusal altyapı yatırımları ve yenilikçiliği teşvik ederken kırsal bölgelerin modernleşmesine katkıda bulunması bekleniyor.

Kırsal bölgelerin rekabet gücünü destekleyecek uygun önlemler içeren reform teklifi altı öncelik altında belirleniyor: yenilikçiliğin desteklenmesi, rekabet gücünün artırılması, risklerin düzenlenmesi ve yönetimine yönelik çalışmalar, ekosistemin korunması, kaynakların etkili kullanımının desteklenmesi ve sosyal kapsamın teşvik edilmesi.

Kırsal bölgelerin desteklenmesi için çiftçiler ile bilim dünyası arasındaki işbirliğini destekleyen bir paket geliştirilmesi öneriliyor. Reform dahilinde, tarımda kalitenin öne çıkarılması için işletmelere kalite ve belgelendirme alanında yapacakları girişimler için 3 bin Avro destek sağlanacak. Ayrıca organik üretim sektörünün gelişmesi için bu sektörde üretim yapan çiftçilerin 'yeşil destek'ten otomatik olarak faydalanması öngörülüyor. Tarım sektöründe yapılacak yatırımlar için strateji geliştirilmesi istenen pakette yatırım destekleri için etkili araçlar kullanılması bekleniyor. Bunun yanında daha az avantaja sahip bölgelerde genç çiftçiler tarafından yapılacak yatırımlara yönelik yardım yapılması paketin önemli öğelerinden biri olarak öne çıkıyor.

Ayrıca ürünlerin üretim ve pazarlanmasında önemli rol üstlenen üretici örgütlerinin oluşumu ve sürekliliğine yönelik adımlar atılması ve yeni ürünler geliştirme amaçlı girişimler ve işletmeler arasındaki işbirliğinin desteklenmesi sağlanacak.

Kırsal alanlardaki gelişime destek olacak bir diğer model ise 'çiftlik ve işletme gelişimi' başlıklı bir önlem geliştirilmesi. Tarımdaki istihdamı ve girişimciliği desteklemesi beklenen modelde sektöre ilk kez giren genç çiftçiler, küçük çiftlikler ve çiftçilik dışı ekonomik faaliyetlerin artırılması desteklenecek.

4) OTP'nin Basitleştirilmesi

2005 yılında başlayan Ortak Tarım Politikası'nın sadeleştirilmesi adımları 2014-2020 dönemi içinde önemini koruyor. Yapılması planlanan reform çalışmalarının tümünde basitleştirme ihtiyacı göze çarpıyor. Örnek olarak küçük işletmelere yönelik sabit ödemeli 500 Avro ile 1000 Avro arası değişen tek bir sistem öneriliyor. İdari yapısı basitleştirilmiş bu sistemin sektörün yeniden yapılandırılmasını engellemeyeceği çünkü çiftçiliği bırakacak küçük işletmelerin arazilerini başka işletmelere devrinin yeni bir önlemlerle teşvik edileceği belirtiliyor. Yapılacak yeşil ödemelerde de basitleştirme uygulanacak. Gelir desteğine ilişkin düzenlemeler kullanılarak teftiş ve ödemenin aynı anda yapılması ve teftiş sonuçlarında yüzde 2'den daha düşük hata payı olan ülkelerin ödüllendirilmesi planlanıyor. Bu sayede gelir

desteği almak için gerekli Őartlar da basitleŐtirilecek. Destekten yararlanmak için uyulması gereken çapraz uyum kriterlerinden biri olan 'iyi tarım ve evre koŐulları' sayısı yarı yarıya azaltılıyor. Diğer kriter olan 'yasal idari Őartlar' ise azaltılarak destekten yararlanmak isteyenlerin burokratik yükü hafifletiliyor ve çiftçilerin daha net ve açıkça anlayacağı bir düzen haline getiriliyor.

Ortak Tarım Politikası alanında yapılması düşünülen bütün bu reform çalışmalarının 2013 yılında bitirilip 2014 yılından itibaren uygulamaya koyulması hedefleniyor.