BRUEGEL'İN AB KURUMLARININ YENİ YÖNETİCİLERİNE HİTABEN HAZIRLADIĞI BİLGİ NOTUNUN İKV TARAFINDAN HAZIRLANAN GENİŞ ÖZETİ*

AVRUPA KOMİSYONU, AB KONSEYİ VE AVRUPA PARLAMENTOSU BAŞKANLARINA,

DURUM TAHLİLİ

Sizden önce gelen Avrupa Komisyonu, Avrupa Konseyi ve Avrupa Parlamentosu Başkanları mesailerinin büyük bölümünü mali krizle mücadele etmek ve Maastricht Antlaşması ile düzenlenen Ekonomik ve Parasal Birlik'in (EPB) kapsamı dışında bırakılan (Avrupa İstikrar Mekanizması ve Bankacılık Birliği gibi) birtakım mekanizmaları hayata geçirmeye harcadılar. Sizin döneminiz de bundan daha az yorucu geçmeyecek. Muhtemel krizler için tetikte beklerken, derin ekonomik ve kurumsal problemleri çözmeniz gerekecek. AB Konseyi, 26-27 Haziran 2014 tarihlerinde gelecek beş yılın politik gündemini belirledi, ancak sizlerin daha somut bir gündem belirlenmesinde öncü olmanız gerekecektir.

Ekonomik zorluklar

3 zorlukla karşı karşıya kalacaksınız. İlki ekonomik durumla ilgilidir. Mali krizin etkileri azalsa da, büyük ekonomik problemler mevcut. Avrupa'da işsizlik rekor düzeyde seyrediyor ve seçmenlerin, gerek AB düzeyinde gerekse ulusal düzeyde mevcut yönetimden duyduğu memnuniyetsizliğin de en önemli sebebini oluşturmaktadır. Bütçe açığı seviyeleri de tarihin en yüksek seviyesindedir. Ekonomik büyüme olumlu değerlere çıkmış olsa da halen çok cılız olup; yüksek işsizlik düzeyini düşürecek veya özellikle yüksek borç düzeyine sahip ülkelerde kamu borcu seviyesini aşağı çekecek güçte değildir.

Küresel dönüşüm

AB'nin karşılaştığı ekonomik zorlukların sadece krizden kaynaklandığını düşünmek hata olur. Tüm AB ülkelerinin ekonomilerinin ve toplumlarının küreselleşmenin, teknolojik, demografik ve çevresel değişimlerin birleşiminin getirdiği Büyük Dönüşüm'e adapte etmeleri gerekmektedir. Bu dönüşüm süreci krizden önce başladı. AB liderleri 2000 yılında toplumlarını modernleştirme konusunda daha iyi iş imkânları, rekabetçi ve bilgi temelli ekonomi, sürdürülebilir büyüme gibi amaçları barındıran Lizbon gündemi üzerinde anlaştılar. Lizbon gündemi uygulansaydı, AB belki yine krizin önüne geçemezdi, ancak krizden daha güçlü ve hızlı bir şekilde çıkacak bir konumda olurdu.

AB'nin tersine, gelişmekte olan ülkeler, krizin etkilerinden daha az etkilendiler ve hızla ilerlemeye devam ettiler. Burada iki kilit noktayı anımsamakta yarar var: 2013'te gelişmekte olan ülkeler gelişmiş ülkelerle birlikte, 1850 yılından bu yana ilk kez küresel

---

* Bu çalışma, düşünce kuruluşu Bruegel'in "*EU to DO 2015-2019: Memos to the new EU leadership*" başlıklı serisi kapsamında André Sapir ve Gunrtam B. Wolff tarafından kaleme alınan "MEMOS TO THE NEW EU LEADERSHIP: TO THE PRESIDENTS OF THE EUROPEAN COMMISSION, THE EUROPEAN COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT" başlıklı bilgi notunun geniş özetidir. Bilgi notunun İngilizce orijinal metnine http://eu2do.bruegel.org/_cms/wp-content/uploads/2014/08/02_EU_2_DO_EU_Presidents.pdf adresinden ulaşılabilir.

GSYİH'nin yüzde 50'sinden fazlasını oluşturdu. Aynı zamanda bu ülkelerde kamu borcunun GSYİH'ye oranı yüzde 40'ın altında kaydedilirken, gelişmiş ekonomilerde bu oran yüzde 110 oranına yaklaştı.

Karşılaşacağınız ikinci zorluk; iki taraflıdır: Bir yandan AB'nin işleyişini reforme etmeye çalışırken, diğer yandan dış kaynaklı baskılarla uğraşmak zorunda kalacaksınız. AB'ye yönelik giderek artan şüphecilikle uğraşmalı ve yıllardır acil çözüm bekleyen stratejik meseleleri ele almalısınız. Avrupa seçimlerinde AB'ye şüpheci yaklaşan partilerin başarısı, sizi vatandaşlarla ilgilenmeye zorlayacak. Bunun için ekonomik büyümeyi hızlandırmak gerekli olmasına rağmen; yeterli bir çözüm değil. AB, uzun bürokratik süreçler ve anti-demokratik bir yapı ile özdeşleştiriliyor. AB'nin ve kurumlarının işleyişini düzeltmeniz; Avro Alanı içindeki ve (İngiltere başta olmak üzere) dışındaki ülkeler arasındaki ilişkileri geliştirmeniz gerekecek. Aynı zamanda, AB'nin komşuluk stratejisini yeniden düşünüp AB'nin dünyadaki yerini sağlamlaştırmanız gerekecek.

Antlaşmalarda değişikliğe gidilmesi

Karşılaşacağınız üçüncü zorluk, AB'nin antlaşma değişikliğine ihtiyacı olduğu gerçeğiyle yüzleşmeniz olacak. Ekonomik ve mali kriz bazı kesimler tarafından "Daha çok Avrupa"; diğer bazıları tarafından ise "Daha az Avrupa" yönünde çağrılara yol açtı. Bu birbirine karşıt talep aynı düzeyde ele alınan yetki alanlarına ilişkin değil. Birçok vatandaş bazı konularda " Daha fazla Avrupa" isterken; diğer bazı konularda ise "Daha az Avrupa" istiyor. Bu konuda daha başarılı bir yaklaşım bazı yetkilerin AB düzeyinde ele alındığı ancak, diğer bazılarının ulusal düzeyde ele alınmaya devam edildiği veya AB'den geri alındığı "Daha iyi Avrupa" hedeflemektir. Bu, AB ve Üye Devletler arasında daha net bir iş bölümü ve AB'nin sorumluluğunda bulunan alanlarda daha iyi sonuçlar ortaya koyması için daha fazla çaba sarf etmesi gerektiği anlamına gelmektedir.

Kriz, Avro Alanı'ndaki ülkelerin Maastricht Antlaşması'nda öngörülenden daha derin bankacılık, ekonomik ve mali bütünleşmeye; dolayısıyla daha derin siyasi bütünleşmeye ihtiyacı olduğunu gösterdi. Seleflerinizden bir kısmı mevcut Antlaşmaların ötesine geçecek ve Avro Alanı'nın mimarisini güçlendirecek bir "Gerçek Ekonomik ve Parasal Birlik" önerisinde bulundular. Mali krizin baskıları giderek azalırken, bu tartışmalar bir kenara bırakılsa da bunları tartışmak için bir sonraki krizi beklemek ciddi bir hata olacaktır.

Avro Alanı'ndaki ülkeler arasında böylesi derin bir bütünleşme, AB ve Avro Alanı ilişkisi hakkında acil soruları da beraberinde getirmektedir.

Bu zorluklara yönelik eşzamanlı olarak çalışmanız gerekse de, çabalarınızın sonuçlarını elde etmeniz farklı zamanlarda gerçekleşecektir. Ekonomik zorluklar, bunlardan en acil olarak ele almanız gerekendir. AB'nin vatandaşlarının güvenini tekrar kazanması için ekonomik büyüme ve istihdam yaratması gerekmektedir. Aralık 2014'te gerçekleşecek AB Liderler Zirvesi'nde kabul edilip, 2015'in ortasına kadar uygulanmaya başlanacak şekilde gerçekçi bir büyüme stratejisi sunmanız gerekiyor. Bunun yanında, idari bazı meseleleri en kısa sürede,2015 yılı ilkbaharına kadar çözmeniz gerekiyor. Haziran 2015 AB Liderler Zirvesi'nde AB'nin Geleceği konusunda, Avro Alanı'nın yönetişimi ve AB ile Avro Alanı ilişkisini ele alan antlaşma değişikliği teklifi sunacak bir komite oluşturulmasını da içeren bir deklarasyon kabul etmek için çalışmalısınız.

Önünüzdeki zorlukların ne kadar büyük olduğunu söylemeye gerek yok. Başarı ancak üçünüzün yakın bir şekilde ve Üye Devletlerin devlet ve hükümet başkanları ile birlikte çalışmanız kaydıyla mümkün olacaktır. Buna karşılık, yürütme ve denetim yetkilerini elinde bulunduran Avrupa Komisyonu'nun ekonomik konularda ve Komisyon'un reforme edilmesi konusunda öncü olması mantıklıdır. Bunun yanında her üç kurumun da acil çözüm gerektiren dış meselelerde; AB Konseyi ve Avrupa Parlamentosu'nun ise kurumsal konularda öncü rol üstlenmesi mantıklı görünendir.

BÜYÜME İÇİN AVRUPA STRATEJİSİ

Düzenli olarak AB Konseyi'ndeki mevkidaşlarınıza AB'nin göreli güç kaybettiğini ve demografik gelişmelerin yararınıza olmadığını hatırlatmanız gerekecektir. AB, daha derin küresel ticari bütünleşme, göçe daha fazla açıklık, iyileştirilmiş eğitim sistemleri ve daha iyi işleyen İç Pazar'a dayalı bir büyüme stratejisine ihtiyaç duymaktadır. Bunun yanında, kamu yatırımlarının ve iç talebin artırılması da gerekmektedir.

Sizin büyüme gündeminiz özellikle Avrupa'nın mevcut ve orta vadeli ekonomik zorluklarına cevap verecek nitelikte olmalıdır. Bu stratejide, talebin artırılması ve üretim açığının kapatılması ile potansiyel üretimin artırılması için hem talep hem de arz taraflı önlemlere ihtiyaç duyulacaktır. Birçok AB ülkesinde sıkıntılı gözüken yatırımlar, toplam talebin kısa vadede artırılması ve potansiyel büyümenin orta vadede hızlandırılmasında kilit role sahiptir. AB'deki yatırım ortamının canlandırılması, bu nedenle AB Büyüme Stratejisi'nin merkezinde yer almalıdır. Bu konuda yapılması gerekenler büyük ölçüde Üye Devletlerin sorumluluk alanına girse de AB'nin elinde büyüme ve yatırımlara yönelik birtakım araçları mevcuttur.

Yapısal reform

Üye devletler, bazı alanlarda yapısal önlemler alabilir ve almalıdır. Bu alanda öncelikli konulardan ilki; yeni mal piyasasının işleyişine ilişkindir. Tedarikçilerin piyasaya girişi çeşitli bariyerlerle engellenmiş durumdadır; bu özellikle hizmetler konusunda geçerlidir. İkincisi, işgücü piyasasının ve temel eğitim, mesleki eğitim ve hayat boyu öğrenme gibi konular başta olmak üzere sosyal politikaların acil şekilde modernleştirilmesidir. Daha fazla esneklik ve çalışanlar için daha güvenilir bir ortam yaratılması Büyük Dönüşüm çağında olmazsa olmaz özelliklerdir. Üçüncüsü ise, yargı sistemi ve kamu yönetimini de içeren, devletin işleyişine ilişkindir. Son olarak, birçok ülkede yüksek öğretim sistemleri, 21'inci yüzyılın ekonomilerine uyum sağlamamaktadır ve Avrupa halen dünya çapında lider üniversitelere sahip değildir.

Her AB ülkesinin bu yapısal tedbirleri uygulaması gerekirken, Fransa, Almanya, İtalya gibi bazıları büyüklükleri nedeniyle daha önemli konumdadır. Bu üç ekonomi, Avro Alanı GSYİH'nin üçte ikisini; AB GSYİH'nin yarısını oluşturmaktadır. Düşük işsizlik oranı ve kontrol altında görünen kamu finansmanı nedeniyle genel hatlarıyla sağlıklı görünen Almanya'nın yatırımları daha da canlandırması önemli olacaktır. Fransa ve İtalya, yüksek işsizlik oranları ve kamu finansmanındaki sorunlar nedeniyle umut verici bir tablo çizememektedir. Bu iki ülkeden birindeki ekonomik zorlukların artması, ekonomik durumun kırılgan seyrettiği Avro Alanı'na sirayet edebilir.

AB'nin elindeki en önemli araç Tek Pazar'dır. Tek Pazar Programı'nın yürürlüğe konmasından bu yana 30 yıl; tamamlanmış olması gereken tarihten bu yana 20 yıl geçmesine Tek Pazar'ın hizmetler, dijital sektör, enerji ve araştırma gibi kritik öneme sahip alanlarda tam anlamıyla hayata geçirilememiş olması kabul edilemez. Sizlerin Tek Pazar'ı tamamlamaya yönelik bağlılığınız, AB'de büyümenin ve yatırımların güçlendirilmesi konusunda kararlı olduğunu gösteren önemli bir sinyal olacaktır.

AB bütçesi

AB'nin elindeki ikinci en önemli araç olan AB bütçesi, büyümenin artırılması için önemli reforma ihtiyaç buymaktadır. 2014-20 Çokyıllı Mali Çerçevesi (MFF) AB'de yatırım ortamının iyileştirilmesi için yararlı araçlar ortaya koymasına karşın, 2016'da MFF yeniden gözden geçirilirken sizlerin de bunu etkileme fırsatınız olacaktır. Gözden geçirme, yalnızca harcamalara değil; AB bütçesini finanse edilmesi konusuna da odaklanmalıdır. Üye Devletlerin katkılarından uzaklaşarak, AB bütçesini "Avrupa için bir Bütçe"ye çevirmek önem taşımaktadır.

Regülasyonla birlikte AB bütçesi, İç Pazar'ın gelişimi bölgesel ve ulusal ağların Trans-Avrupa Ağları ile bağlanmasını zorunlu kılan sektörlerinin geliştirilmesi için kullanılabilir ve kullanılmalıdır. Bu kapsamda, Avrupa Komisyonu ve Avrupa Yatırım Bankası'nın (AYB) 2012 yılında pilot düzeyde hayata geçirdiği Proje Tahvilleri Girişimi'nin genişletilmesi önem taşımaktadır. AB bütçesi ayrıca, AB ülkelerinde yapısal reformları desteklemek için kullanılmalıdır.

Yatırımları canlandırmak

Söz konusu araçlar, AB'de büyümeyi tetikleyecek düzeyde bir talep oluşturulması konusunda tek başlarına yetersiz kalacaktır. AB Konseyi ile yatırımları artırmak için bir anlaşmaya varmanız gerekecektir. Kamu yatırımlarının 2015 ve 2016'da yaklaşık 100 milyar avro tutarında artırılması gerekmektedir. Bunun yaklaşık yarısı, ulusal mali politikaların ürünü olmalı, diğer yarısı ise AB düzeyinde uygulanan Proje Tahvilleri gibi girişimlerin ürünü olmalıdır. Bu büyüme stratejisi, istihdam yaratılması ile kamu düzeyinde ve özel borçlanmanın sürdürülebilir olması için gerekli yüksek büyüme oranlarının kaydedilmesinde kritik öneme sahip olacaktır.

AB KURUMLARININ REFORME EDİLMESİ VE ACİL DIŞ MESELELERİN ELE ALINMASI

Komisyon Reformu

Avrupa Komisyonu'nun büyüme stratejisi uygulamak için reforme edilmesi gerekmektedir. Bu konu, temelde Avrupa Komisyonu Başkanı'nı ilgilendirmekte olup, AB Konseyi ve Avrupa Parlamentosu Başkanlarının da birtakım konularda uzlaşmasını gerekmektedir.

- Etkili bir Komisyon'un politika alanlarının sayısı bir düzineyi geçmemelidir. Komisyon üyelerinin sayısı kolaylıkla azaltılamayacağından, etkili bir çözüm her Komisyon üyesinin yetkilerini ve Komisyon heyetindeki oy hakkını korumasına karşın, her üyenin bir başlıktan sorumlu olmaması veya birkaç Komisyon üyesinin aynı politika başlığından sorumlu olması şeklinde olabilir. Komisyon üyelerinin aktivitelerini

sınırlamak ve belli başlı alanlarda odaklanmalarını sağlamak, Üye Devletlerin Komisyon'un gereğinden fazla aktif olduğu ve çok fazla alanda faaliyet gösterdiği yönündeki eleştirilerinin önüne geçilmesini sağlayabilir.

- Siz, yeni Komisyon Başkanı olarak, Avrupa büyüme stratejisinden sorumlu bir Kıdemli Başkan Yardımcısı atamalısınız. Kıdemli Başkan Yardımcısı, Komisyon'un tüm ilgili eylemlerinin, politikaların en etkili şekilde büyümeyi hızlandırma hedefi doğrultusunda uygulanıp uygulanmadığını denetlemelidir.
- Şirketler ve Tek Pazar başlıkları AB sanayi politikasının Tek Pazar'ın derinleşmesi ve azalan ulusal düzenlemelere ilişkin olduğunu vurgulayacak şekilde tek bir Tek Pazar ve Endüstri başlığı altında birleştirilmelidir.
- Ekonomik ve Mali İşlerden Sorumlu Komisyon Üyesi büyüme stratejisinde, AB çapında mali duruşu şekillendirme dâhil olmak üzere önemli bir rol üstlenmelidir.
- Rekabet kurallarının güçlendirilmesi ekonomik performans için büyük taşımaktadır. Rekabet politikasını sınırlı endüstri çıkarlarına bağlı tutmaya yönelik girişimler kabul edilemez. Rekabet politikası alanında oldukça karmaşık yapıya sahip karar alma süreçlerinin gözden geçirilmesi gerekmektedir. Rekabet politikasının oldukça karmaşık yapısı göz önünde bulundurulduğunda, beş tarafsız uzmandan oluşan bir üst düzey komite atanarak Avrupa Komisyonu'nu yılda bir kez gözden geçirmeli ve rekabet politikasının gidişatı konusunda bağımsız tavsiyelerde bulunmalıdır.

Dış politika

Siz, üçünüz, Komşuluk Politikası'nı (Avrupa'nın özellikle doğusundaki ve güneyindeki komşularıyla ilişkilerini) gözden geçirmek ve geliştirmek gibi oldukça zorlu bir görevle karşı karşıyasınız. AB'nin, Ukrayna, Gürcistan ve Moldova "derin ve kapsamlı serbest ticaret alanı" öngören anlaşmaları, gerek bu ülkeler gerekse farklı AB üye devletleri tarafından oldukça muğlak şekilde yorumlanmaktadır. AB'nin Türkiye ile ilişkileri ise hala sadece potansiyel üyelik çerçevesinden değerlendirilmektedir. Sizlerin, jeostratejik hedefleri garanti altına alırken, ticari ilişkileri istikrarlaştırmak için daha fazla seçenek sunan AB ile daha farklı kurumsal ilişkiler vaat eden yaklaşımlar geliştirilmesi için Konsey'in desteğini almanız gerekecek.

Ayrıca göç politikasını sadece AB perspektifinden mantıklı görünen şekilde değil; AB'nin destekçisi olduğu insani değerlere saygı gösteren biçimde tanımlamanız ve Komşuluk Politikası kapsamındaki mali araçları da gözden geçirmeniz gerekecek.

AB'nin çıkarlarının Komşuluk Alanı'nın ötesinde olduğunu kabul etmek gerekiyor. Küresel ticaret entegrasyonunu geliştirmeli ve Çin'in güçlenen ticari gücü ile baş edebilmek amacıyla bir strateji geliştirmelisiniz. Görev sürenizin tamamlanacağı 2020 yılına kadar, AB'nin hâlihazırda en önemli ikinci ticaret ortağı olan Çin, birçok AB üyesi devletin en önemli ticaret ortağı konumuna yükselecek. ABD ile müzakereleri süren Trans Atlantik Ticaret ve Yatırım Ortaklığı'nın, AB'nin en önemli ticaret ortağı konumundaki ABD ile ticareti derinleştirme potansiyeline sahip olmasına rağmen, küresel ticaret sorularına ilişkin ikna edici cevaplar sunmadığı görülmektedir. AB'nin küresel ticarette daha da ilerlemesi oldukça önemlidir.

Son olarak, AB'nin yönetimini iyileştirerek, maliyetleri düşürmek gibi bir göreviniz bulunmaktadır.

AB VE EPB İÇİN YENİ BİR MİMARİYE DOĞRU

AB'nin karşı karşıya olduğu sorunların çoğu AB projesinin henüz tamamlanmamış olması ve AB'nin ne olduğu ve ne olmadığı konusunda ortak bir görüşün olmamasından kaynaklanmaktadır. AB'de anayasal değişikliğe yönelik tartışmaları başlatmalı ve bunlara öncü olmalısınız. AB'nin gerçekleştirmesi gereken büyüme reformlarının ve diğer reformların çoğu ancak AB Antlaşmalarının kapsamlı revizyonu konusunda anlaşmaya varılması ile mümkün olabilir. Antlaşmalarda değişiklik ise, ancak vatandaşların bazı alanlarda AB bütünleşmesinin ilerletilmesinin yararlarına olduğunu düşünmesiyle mümkündür. Bu nedenle, uzun vadeli çözümler ararken, bir yandan da acil çözüm gerektiren sorunlarla uğraşmak gibi zorlu bir görevle karşı karşıya kalacaksınız.

Mali kapasite

AB'nin mimarisinde gerçekleştirilecek reformlar, bunları gerçekleştirememenin Parasal Birlik'in tamamlanmamış bir kurumsal yapıya dayalı olduğu anlamına geleceği için önem taşımaktadır. Mali araçlar üç nedenden dolayı kritik öneme sahiptir:

- Mali bir birlik olmadan, Avrupa Merkez Bankası'nın politika tedbirleri tartışmalı olmaya devam edecektir.
- Finansal sistemin tam entegrasyonu için, ortak bir mali dayanağa sahip bir Bankacılık Birliği gereklidir.
- Kriz boyunca, mali politika, sıkıntıda olan ülkelerdeki artan pazar baskısı altında konjonktürel değişikliklere cevap verdi.

Artık, bu tartışmayı, mali kapasite ve ekonomik reformlar için güçlü mekanizmalara genişletme zamanıdır. İlk önemli adım; AB bütçesinin ekonomik büyümeyi öncelik haline getirecek şekilde yeniden gözden geçirilmesidir. Ayrıca, Avrupa Merkez Bankası'nda yük paylaşımı konusunda çözümlenmemiş soruları ele almak gerekmektedir. İşsizleri destekleyecek somut çözümler konusunda mekanizmalara da ihtiyaç duyulmaktadır.

İngiltere

İngiltere başta olmak üzere Avro Alanı dışındaki ülkeler ile Avro Alanı'ndaki ülkeler arasındaki derin güvensizliğin üstesinden gelinmesi gerekmektedir. İngiltere ekonomisi, Tek Pazar için oldukça önemli olup, İngiltere AB'nin en önemli üye devletlerindendir. AB'de reform, bu konuda yapılması gerekenlerden biridir. Ancak, İngiltere'nin AB'deki yeri Antlaşma değişikliği tartışmalarının merkezinde yer alacaktır. Antlaşma değişikliğinin muhtemel sonuçlarından biri, İngiltere'nin AB bütçesine katılmaması, ancak AB Tek Pazarı'nda kalmaya devam etmesi yönünde olabilir. Bu şekilde bir "ikinci kademe" AB üyeliğinin söz konusu olması, Türkiye gibi ülkeler için de daha gerçekçi bir seçenek oluşturabilir.

Yetkilerin gözden geçirilmesi

EPB'nin derinleştirilmesi ve İngiltere ile ilişkilerin gözden geçirilmesi, kaçınılmaz olarak AB'nin yetkilerinin gözden geçirilmesi ile ilişkili olacaktır. AB'nin yetkilerinin gözden

geçirilmesine İngiltere başta olmak üzere birkaç Üye Devlette başlanmıştır. Bu gibi girişimlerden memnuniyet duymalısınız. Tüm Üye Devletler, yetkilerin daha iyi şekilde paylaşımından yarar sağlayacaktır.

Bu nedenle, Haziran 2015 tarihinde gerçekleştirilecek AB Liderler Zirvesi'nde AB'nin Geleceği konusunda bir deklarasyonun kabul edilmesini ve AB ile Avro Alanı için yeni bir mimari oluşturulması için üst düzey komite atanmasını teklif etmelisiniz. Üst düzey komite, görevini, Aralık 2016'da AB Liderler Zirvesi'ne geri bildirimde bulunacak şekilde tamamlamalıdır.

Üst düzey komitenin cevaplaması gereken üç soru grubu bulunmaktadır:

1) Parasal birlik, mali ve ekonomik birliği de gerektirmekte midir ve bu neyi ifade etmektedir?
2) Avro Alanı'na dâhil olan ve olmayan AB Üye Devletleri arasındaki ilişki nasıl olmalıdır?
3) AB'ye yetki devri mevcut düzeyde yeterli midir?

Tüm bu konuları dikkatlice gözden geçirip AB'nin gelecekteki gelişimiyle ilgili geniş bir uzlaşıya varmak önem taşımaktadır. Bu konuların çoğu kapsamlı ve karmaşık olmasına karşın, bu konuların ele alınmaması mevcut sorunlara çözüm bulunmasını zorlaştıracak ve AB'yi yeni krizlere hazırlıksız bırakacaktır. Önerilen tüm antlaşma değişikliklerinin aynı anda uygulanmaya başlamayacağı açıktır, değişikliklerin kademeli olarak hayata geçirilmesi makuldür. Görev sürenizin sona ermesinden önce yeni bir antlaşmanın en azından hazırlanması için girişimde bulunmanız gerekmektedir.